

ENVIRONMENTAL JUSTICE STAKEHOLDER MEETING REPORT

MAY 2023

INFORME DE LA REUNIÓN DE ACTORES INTERESADOS SOBRE LA INJUSTICIA AMBIENTAL

MAYO 2023

GREENING SANTA ANA, CALIFORNIA POLLUTION REDUCTION AND A DAC-X CAMPAIGN

SANTA ANA, CALIFORNIA MÁS ECOLOGISTA REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y CAMPAÑA DAC-X



**MAY
2023**



Cite as | Citar como

Adams, James, Aiden Browne, Leonel Flores, Mike Fortun, Sarahi Gutierrez, Jose Rea and Kim Fortun, for GREEN MPNA, AirUCI and EcoGovLab. 2023. Greening Santa Ana, California: May 2023 Stakeholder Meeting Report. University of California Irvine, EcoGovLab.

<https://disaster-sts-network.org/content/greening-santa-ana-california-may-2023-stakeholder-meeting-report>

Cover photos (and throughout the report) by Nadine Tanio, Glen Ebisu and Yessenia Camacho.

About the authors | Sobre los autores

University of California Irvine: James Adams, postdoc and an EcoGovLab researcher; Aiden Browne, undergraduate student and EcoGovLab researcher; Kim Fortun, professor and EcoGovLab director.

GREEN-MPNA: Jose Rea, Executive Director; Leonel Flores, Programs Manager; Sarahi Gutierrez, community organizer;

Special thanks | Gracias especiales

To Minh Thai and Margarita Macedonio (City of Santa), Cynthia Ortiz and Dianne Sanchez (California Air Resources Board), Todd Sax and Andres Martinez (Department of Toxic Substances Control), Victor Yip and Crystal Villanueva (South Coast Air Quality Management District), Shruthi Sill (CUPA, Certified Unified Program Agency for coordination of hazardous materials and waste in Orange County) and Amanda Bettinelli (US Attorney's Office for Central California) for participating in the meeting as panelists.

To Voice of OC reporters Brandon Pho and Noah Biesiada for their follow-up reporting: [Where in the World are SoCal's Air Quality Regulators?](#)

Contact | Contacto

Kim Fortun, kfortun@uci.edu | Leonel Flores, mpnacorg@gmail.com

Executive Summary

Stakeholder meetings are a way we work together to translate scientific and community knowledge into action.

33 of Santa Ana's 64 neighborhoods are designated disadvantaged communities (DACs) by CalEnviroScreen, the leading tool for assessing environmental injustice in California (see the [maps](#)). GREEN-MPNA, a community-based organization in Santa Ana, is working to change this through its Greening Santa Ana campaign, newly focused on DAC-X: an action-oriented movement to reduce disadvantage through pollution reduction, health equity, economic justice and inclusive governance.

GREEN-MPNA's May 2023 Environmental Justice Stakeholder Meeting (building on the momentum of a [January 2023 Environmental Justice Stakeholder Meeting](#)) focused especially on pollution reduction, with panelists representing the California Department of Toxic Substances Control (DTSC), California Air Resources Board (CARB), South Coast Air Quality Management District (SCAQMD), the US Attorney General's Office for Central California, and the City of Santa Ana.

The meeting was organized in collaboration with the University of California's [EcoGovLab](#), and [AirUCI](#). Attendees (approximately 100) included residents of Santa Ana (including many GREEN-MPNA members), representatives of diverse community-based organizations, and researchers from the University of California.

Jose Rea, GREEN-MPNA's Executive Director, opened the meeting to provide background and context. The panel was co-moderated by Professor Kim Fortun, representing EcoGovLab and AirUCI, and Mr. Leonel Flores, GREEN-MPNA's Programs Manager (who also served as Spanish-language translator). The meeting was run in both Spanish and English, directed by questions posed by community members.

GREEN-MPNA's Greening Santa Ana campaign and movement for DAC-X will include a series of stakeholder meetings to identify and work toward environmental justice benchmarks to be achieved by the end of 2023, in three years (2025), five years (2027) and ten years (2032).

Resumen ejecutivo

Las reuniones de partes interesadas son una forma en la que trabajamos juntos para traducir el conocimiento científico y comunitario en acción.

33 de los 64 vecindarios de Santa Ana están designados como comunidades desfavorecidas (DAC) por CalEnviroScreen, la herramienta líder para evaluar la injusticia ambiental en las comunidades de California (ver los mapas). GREEN-MPNA, una organización comunitaria en Santa Ana, está trabajando para cambiar esto a través de su campaña Greening Santa Ana, recientemente enfocada en DAC-X: un movimiento orientado a la acción para reducir las desventajas a través de la reducción de la contaminación, la equidad en salud, la justicia económica y gobernanza inclusiva.

La reunión de partes interesadas de justicia ambiental de GREEN-MPNA de mayo de 2023 (aprovechando el impulso de una reunión de partes interesadas de justicia ambiental de enero de 2023) se centró especialmente en la reducción de la contaminación, con panelistas que representaban al Departamento de Control de Sustancias Tóxicas de California, la Junta de Recursos del Aire de California y la Gestión de la Calidad del Aire de la Costa Sur. Distrito,

la Oficina del Fiscal General de los Estados Unidos para California Central y la Ciudad de Santa Ana.

La reunión fue organizada en colaboración con el EcoGovLab de la Universidad de California Irvine y AirUCI. Los asistentes (aproximadamente 100) incluyeron residentes de Santa Ana (incluidos muchos miembros de GREEN-MPNA), representantes de diversas organizaciones comunitarias e investigadores de la Universidad de California.

José Rea, director ejecutivo de GREEN-MPNA, abrió la reunión para brindar antecedentes y contexto. El panel fue co-moderado por la Profesora Kim Fortun, en representación de EcoGovLab y AirUCI, y el Sr. Leonel Flores, Gerente de Programas Ambientales de GREEN-MPNA (quien también se desempeñó como traductor al español). La reunión se llevó a cabo tanto en español como en inglés, y fue dirigida por preguntas planteadas por miembros de la comunidad.

La campaña y el movimiento Greening Santa Ana de GREEN-MPNA para DAC-X incluirán una serie de reuniones de partes interesadas para identificar y trabajar hacia los puntos de referencia de justicia ambiental que se alcanzarán para fines de 2023, en tres años (2025), cinco años (2027) y diez años (2032).



On the left: Mr. Leonel Flores, GREEN-MPNA's Programs Manager, co-moderated the meeting and served as Spanish translator. | **A la izquierda:** el Sr. Leonel Flores, Gerente de Programas de GREEN-MPNA, co-moderó la reunión y actuó como traductor de español.

On the right: UCI EcoGovLab researcher Margaret Tebbe asks panelists a question about missing environmental hazard data for permitted facilities in Santa Ana. | **A la derecha:** La investigadora de UCI EcoGovLab, Margaret Tebbe, hace una pregunta a los panelistas

sobre la falta de datos sobre peligros ambientales para las instalaciones permitidas en Santa Ana.

STAKEHOLDER MEETING ORGANIZERS

GREEN-MPNA is a community-based organization centered in southeast Santa Ana. GREEN-MNPA is fiscally sponsored by [OneOC](#), a 501-c3 organization. GREEN-MPNA is an outgrowth of Madison Park Neighborhood Association, established by the City of Santa Ana in 1987 through a city-wide program. In 2011, MPNA founded GREEN (Getting Residents Engaged in Empowering Neighborhoods) to extend its work, directed by input from Madison Park parents and youth, working closely with James Madison Elementary. Today, GREEN-MPNA has programs that support [healthy living and health equity; youth STEM education, and environmental justice advocacy](#) – all combining to build [community empowerment](#). GREEN-MPNA's environmental work began with advocacy for a bike trail and more parks. Today GREEN-MPNA continues to advocate for green spaces, within a broader program calling for stronger environmental governance in Santa Ana, grounded in recognition of the City's cumulative pollution burden. GREEN-MPNA's environmental justice work is led by the Comunidad Unida, Aire Limpio (CUAL), a resident steering committee established in 2017. CUAL members help run a community air monitoring network, working closely with researchers from UCI. In 2022, as GREEN-MPNA's environmental justice initiatives continued to grow, MPNA organized a Community Research Board (CRB), a subcommittee of CUAL whose members document local issues and research the governance structures responsible for monitoring and improving environmental conditions in their community.

EcoGovLab: EcoGovLab, established at the University of California Irvine (UCI) in 2022, coordinates a growing array of projects and collaborations supporting next generation environmental governance. A key goal is to bring social science perspective into interdisciplinary environmental research and education. EcoGov Lab is affiliated with AirUCI, and has many sustained collaborations with community-based organizations. An important goal is to build durable, reciprocal relationships that make the university a resource for these organizations while creating opportunities for students and faculty to learn from and support them. EcoGovLab research examines the elements and dynamics of environmental governance and injustice in settings around the world. EcoGovLab also designs and delivers an array of educational programs, including research intern programs for high school students, a large undergraduate course, "Environmental Injustice," and an

advanced research seminar, "Environmental Governance," that brings undergraduate and graduate students from many disciplines together for collaborative research.

AirUCI is a multidisciplinary research unit (led by air chemists) focused on air pollution, climate change, and sustainability. Labs associated with AirUCI have a long-running record of influential research, multi-directional education and contributions to environmental governance. In the 1970s, for example, the Rowland Lab produced research that indicated that chlorofluorocarbons in aerosol sprays would destroy ozone in the upper atmosphere. This was confirmed with the discovery of the ozone hole over the Antarctic, leading – through the advocacy of lead scientist F. Sherwood Rowland and others – to passage of the Montreal Protocol and subsequent amendments. Rowland received the Nobel Prize in chemistry for this work in 1995. Air UCI's "Beyond the Tailpipe" project brings together researchers in air chemistry, environmental health, the social sciences (EcoGovLab), and GREEN-MPNA to understand pollution from vehicle brakes and tires (pollution that will continue to be a problem once all vehicles are electric). The collaboration has included on-going dialogue (partly through monthly meetings) between AirUCI researchers and GREEN-MPNA. AirUCI has also hosted over 100 youth from Santa Ana for tours of their labs.



GREEN-MPNA Executive Director Jose Rea (on the left). Madison Park Neighborhood Association President and GREEN-MPNA Advisory Board, CUAL and Community Research Board member Adolfo Sierra (middle). GREEN-MPNA Advisory Board, CUAL and Community

Research Board member Cecelia Bautista (on the right). | El director ejecutivo de GREEN-MPNA, José Rea (a la izquierda). Presidente de la Asociación de Vecinos de Madison Park y Consejo Asesor GREEN-MPNA, CUAL y miembro de la Junta de Investigación Comunitaria Adolfo Sierra (centro). Cecelia Bautista, miembro del Consejo Asesor de GREEN-MPNA, CUAL y del Consejo de Investigación Comunitaria (a la derecha).

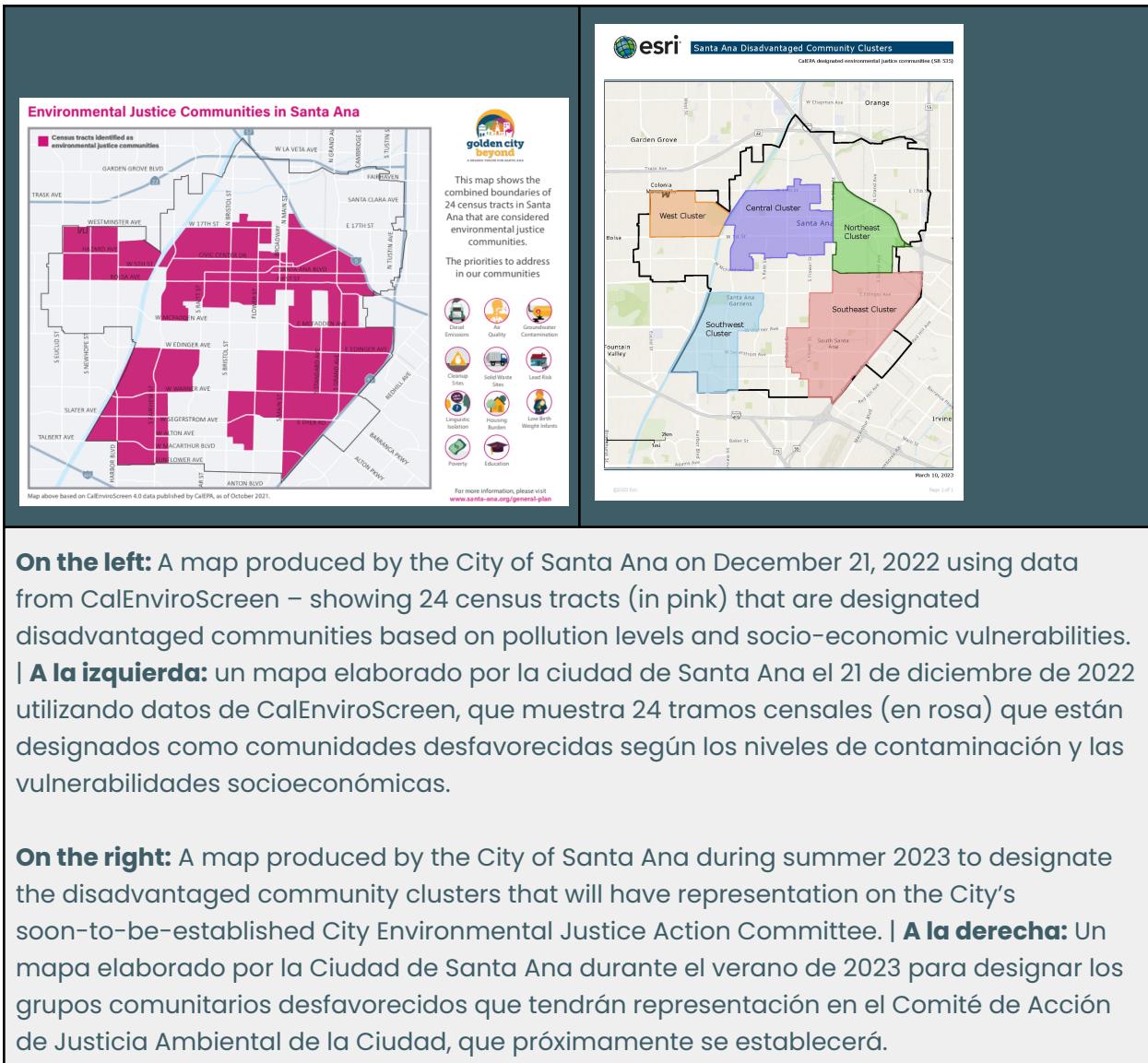
Cuadros de texto de organización

GREEN-MPNA es una organización basada en la comunidad centrada en el sureste de Santa Ana. GREEN-MPNA está patrocinado fiscalmente por OneOC, una organización sin fines de lucro 501-c3. GREEN-MPNA es un proyecto nacido de la Asociación de Vecinos de Madison Park, establecida por la Ciudad de Santa Ana en 1987 a través de un programa de toda la ciudad. En 2011, MPNA fundó GREEN (Involucrar a los residentes en el empoderamiento de los vecindarios) para ampliar su trabajo, dirigido por los aportes de los padres y jóvenes de Madison Park, en colaboración con la escuela primaria James Madison. Hoy, GREEN-MPNA tiene programas que apoyan una vida saludable y la equidad en salud; educación juvenil STEM y defensa de la justicia ambiental – todo ello combinado para generar empoderamiento comunitario. El trabajo ambiental de GREEN-MPNA comenzó con la promoción de un sendero para bicicletas y más parques. Hoy, GREEN-MPNA continúa abogando por los espacios verdes, dentro de un programa más amplio que exige una gobernanza ambiental más sólida en Santa Ana, basada en el reconocimiento de la carga de contaminación acumulada de la ciudad. El trabajo de justicia ambiental de GREEN-MPNA está dirigido por el Comité Comunidad Unida, Aire Limpio (CUAL), un comité directivo residente establecido en 2019. Los miembros de CUAL ayudan a administrar una red de monitoreo del aire comunitario, trabajando en colaboración con investigadores de UCI. En 2022, a medida que las iniciativas de justicia ambiental de GREEN-MPNA continuaron creciendo, MPNA organizó una Junta de Investigación Comunitaria (CRB), un subcomité de CUAL cuyos miembros documentan problemas locales e investigan las estructuras de gobierno responsables de monitorear y mejorar las condiciones ambientales en su comunidad.

EcoGovLab se estableció en la Universidad de California Irvine (UCI) en 2022 para coordinar una creciente variedad de proyectos y colaboraciones que respaldan la gobernanza ambiental de la próxima generación. Un objetivo clave es llevar la perspectiva de las ciencias sociales a la investigación y educación ambiental interdisciplinaria. EcoGovLab está afiliado a AirUCI y tiene muchas colaboraciones sostenidas con

organizaciones comunitarias. Un objetivo importante del laboratorio es construir relaciones duraderas y recíprocas que hagan de la universidad un recurso para estas organizaciones mientras crean oportunidades para que los estudiantes y profesores aprendan de ellos y los apoyen. La investigación de EcoGovLab examina los elementos y la dinámica de la gobernanza ambiental y la injusticia en entornos de todo el mundo. EcoGovLab también diseña y ofrece una variedad de programas educativos, incluidos programas de pasantías de investigación para estudiantes de secundaria, un gran curso de pregrado, "Injusticia ambiental" y un seminario de investigación avanzada, "Gobernanza ambiental", que reúne a estudiantes de pregrado y posgrado de muchas disciplinas. juntos para la investigación colaborativa.

AirUCI es una unidad de investigación multidisciplinaria (dirigida por profesores de química del aire) centrada en la contaminación del aire, el cambio climático y la sostenibilidad. Los laboratorios asociados con AirUCI tienen un largo historial de investigación influyente, educación multidireccional y contribuciones a la gobernanza ambiental. En la década de 1970, por ejemplo, el Laboratorio Rowland produjo una investigación que explicaba que los clorofluorocarbonos en los aerosoles destruyen el ozono en la atmósfera superior. Esto se confirmó con el descubrimiento del agujero de ozono sobre la Antártida, que condujo, gracias a la defensa del científico principal F. Sherwood Rowland y otros, a la aprobación del Protocolo de Montreal y las enmiendas posteriores. Rowland recibió el Premio Nobel de Química por este trabajo en 1995. El proyecto "Más allá del tubo de escape" de Air UCI reúne a investigadores en química del aire, salud ambiental, ciencias sociales (EcoGovLab) y GREEN-MPNA para comprender la contaminación de los frenos y neumáticos de los vehículos (contaminación que seguirá siendo un problema una vez todos los vehículos son eléctricos). La colaboración ha incluido un diálogo continuo (en parte a través de reuniones mensuales) entre los investigadores de AirUCI y GREEN-MPNA. AirUCI también ha recibido a más de 100 jóvenes de Santa Ana para recorridos por sus laboratorios.



BACKGROUND

The City of Santa Ana is a richly diverse Southern California city with notably strong and visible Mexican heritage. According to the US Census, Santa Ana's population is just over 300,000; over 75% are Latino and over 40% are foreign born. Santa Ana is also economically and environmentally stressed, confounding the affluent reputation of Orange County, for which it serves as county seat. The city is ringed by freeways and cross-cut by high-traffic roads, has nearly 1600 facilities permitted by the South Coast Air Quality Management District (SCAQMD), high soil lead levels, and many hazardous waste sites. Indicators of social

vulnerability are also very high, especially in the area around Madison Park (southeastern Santa Ana), where GREEN-MPNA is centered.

Madison Park residents began to recognize themselves as an environmental justice community in 2017, when a group of residents received notices alerting them to the siting of a new metal plating facility across the railroad tracks from their apartments and within 1,000 yards of two elementary schools. Spiraling out from this, residents learned that their neighborhood is adjacent to an industrial corridor with over 42 permitted facilities. Century High School is located fully within the industrial corridor. In response, GREEN-MPNA established *Comunidad Unida, Aire Limpio* (CUAL, Community United for Clean Air) to learn about and investigate the environmental and public health risks near Madison Park. With funding from the California Air Resources Board (CARB), CUAL has established and runs a community air monitoring network that includes fixed, low-cost PM2.5 sensors as well as hand-held monitors that are used during community air monitoring days. CUAL has also pushed for detailed information about emissions from permitted facilities, about hazardous waste facilities and cleanup sites, and about their *cumulative* pollution burden.

There are many data gaps. The closest central air monitor (run and referenced by government agencies) is 11 miles away, for example (in the City of Anaheim), and the data from the central monitor isn't adequately processed and analyzed to direct community advocacy and government agency decision making. There also is a complete lack of air monitoring for VOCs and metals, despite the presence of multiple permitted facilities likely to emit these air toxics.

GREEN-MPNA's work to realize environmental right-to-know in Santa Ana has been persistent and multifaceted. It also has been frustrating. Five years into their work, understanding of Santa Ana's cumulative pollution burden remains beyond reach.

GREEN-MPNA's successes

There have been successes. Working with other social and environmental justice organizations, for example, GREEN-MPNA pushed for inclusion of environmental justice commitments in the City of Santa Ana's General Plan Update, passed in February 2022. The City's General Plan Update includes 77 environmental justice commitments, which now need to be funded and operationalized. Importantly, the City has already expanded its Division of Neighborhood Initiatives to include Environmental Services, with strong leadership, resulting in quick development of both environmental information resources for residents and new

partnerships with state environmental agencies and the office of the US Attorney General for Central California. GREEN's work with the City has also resulted in new ordinances (adopted 2-7-2023) that strengthen the City's capacity to revoke business licenses for noncompliance with operating permits.

GREEN-MPNA also worked with Santa Ana Unified School District to pass a district Environmental Justice Resolution (p. 80), which includes a commitment to advocate for environmental injustice and inclusive governance in Santa Ana.

GREEN-MPNA has also built its own capacity. CUAL (Community United for Clean Air) continues to meet monthly for education, to plan community outreach and to deliberate priority actions; committee members also participate in periodic community air monitoring using handheld sensors. Youth have been involved in CUAL since it was established in 2017; in 2023 a dedicated youth chapter of CUAL will be launched. CUAL's reach across the city has also expanded, now including members from multiple neighborhoods (beyond Madison Park).

GREEN-MPNA also established a Community Research Board to identify research needs, oversee university research collaborations, and conduct their own research (including community interviews to better understand community members' perspectives, experiences and vulnerabilities). GREEN-MPNA's Health Promotora program has also become more focused on environmental health.

GREEN-MPNA has also made environmental health and injustice a key focus in its ALMA Science Academy and Mentorship Pipeline, an after school and summer program for upper elementary, middle school and high school students. GREEN's 2022-2023 youth research intern program, run in collaboration with UCI's EcoGovLab, Air Pollution Health Effects Lab and AirUCI, also focused on environmental hazards, health and governance.

Environmental Justice Stakeholder Meetings

The January 2023 Environmental Justice Stakeholder Meeting in Santa Ana was convened to foster collaboration between the community, government agencies, and academia to characterize and address Santa Ana's complex mix of environmental problems. A key goal of the meeting was to better understand the actions that the US Environmental Protection Agency, various California agencies and both the US and California Attorney Generals' Offices have the authority to take to advance environmental protection and justice. Another goal

was to understand how to connect the work of different government entities, avoiding the impasse that emerges when work to address problems stalls because the government entity at-the-table says that solutions (re-zoning, or regulatory enforcement, for example) are beyond their scope – without offering to help forge the governance connections needed to move forward addressing the problem.

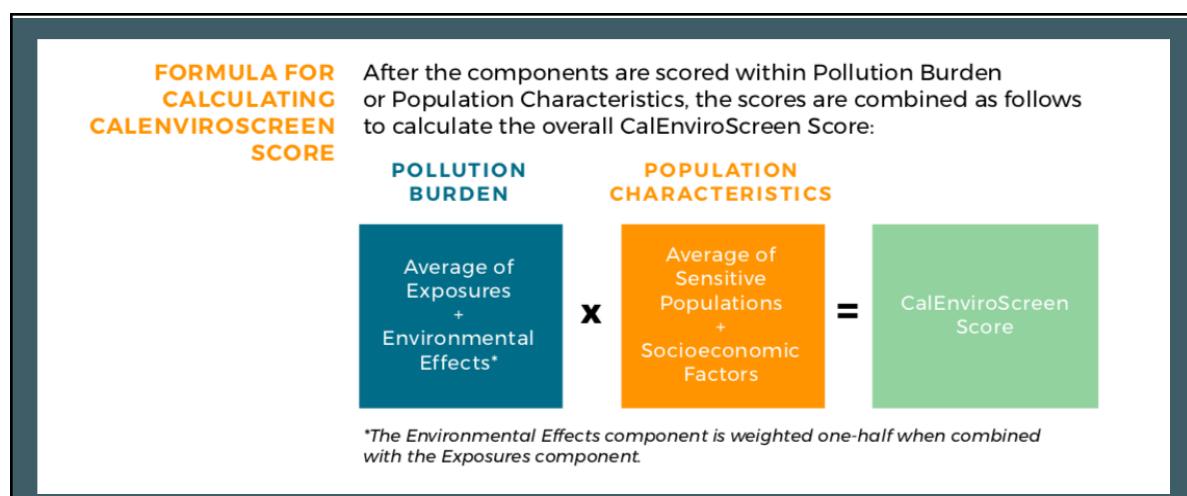
The central concern of the January meeting was Santa Ana's cumulative and disproportionate pollution burden, and resulting environmental injustice. Jose Rea, GREEN's Executive Director, explained how, after almost five years of efforts, community members are still in the dark and without direction. Rea's question was direct: What next steps need to be taken to understand and reduce Santa Ana's pollution, and by whom?

Another question focused on [26, according to NAICS codes] metal plating facilities in Santa Ana, noting that these facilities don't appear to be monitored at all, much less assessed for cumulative impact. Again, the question was direct and unanswered: What can be done to characterize and respond to the particular risks associated with metal plating operations? Could we pursue monitoring and intervention programs similar to the ones done in Paramount, California, for example? What is possible through [SCAQMD's Community Air Toxics Initiative?](#)

A key result of the January 2023 Environmental Justice Stakeholder Meeting in Santa Ana was recognizing the need to be very direct and focused on specific actions to reduce disadvantage in Santa Ana – stepping around maze-like statements that government agency representatives often make to communities. Too often, these statements emphasize that the agencies support communities, but don't include actions that would actually reduce disadvantage. Too often, as well, government agency statements put the burden of proof of environmental injustice on communities – despite clear designation of environmental injustice in official tools like CalEnviroScreen. Communities are told that they need to report and demonstrate problems calling for agency action, even while CalEnviroScreen shows environmental justice problems very clearly. The contradiction is deepened by agency assumptions that community members have the funds, technology and organizational capacity to document environmental harms themselves. The contradiction also belies the fact that many environmental hazards and exposures are not visible to community members, yet may pose significant risks.

GREEN members learned to recognize these contradictions, noting that government agencies are asking the community to do their job – without pay. They also recognize that this leads to many dead ends, without a clear path forward. The DAC-X movement is designed as a corrective, aiming to identify specific actions – and responsible agencies – that could reduce disadvantage in Santa Ana, in both the near and long term.

The DAC-X movement aims to invent a new mode of environmental governance, less riven by the contradictions and impasse so apparent in environmental governance today – not only in Santa Ana, but across California, the United States and much of the world. GREEN-MPNA's Environmental Justice Stakeholder Meetings are one way to drive DAC-X forward.



La Formula de CalEnviroScreen

Carga de Contaminación

Características De Población

Promedio de Exposiciones y Efectos Ambientales*

X

Promedio de Poblaciones Sensibles y Factores Socioeconómico

Puntaje
CalEnviroScreen

*El componente de efectos ambientales se pondrá a la mitad cuando se combina con el componente de Exposiciones.

Antecedentes

Etiqueta: Las reuniones de partes interesadas son una forma en que trabajamos juntos para traducir el conocimiento científico y comunitario en acción.

La ciudad de Santa Ana es una ciudad rica en diversidad del sur de California con una herencia mexicana notablemente fuerte y visible. Según el censo de los EE. UU., la población de Santa Ana es un poco más de 300,000; más del 75% son Latinos y más del 40% son nacidos en el extranjero. Santa Ana también está estresada económicamente y ambientalmente, lo que confunde la reputación próspera del Condado de Orange, para el cual sirve como cabecera del condado. La ciudad está rodeada por autopistas y atravesada por caminos de alto tráfico, tiene casi 2000 instalaciones autorizadas por SCAQMD, altos niveles de plomo en el suelo y muchos sitios de desechos peligrosos. Los indicadores de vulnerabilidad social también son muy altos, especialmente en el área alrededor de Madison Park (sureste de Santa Ana). 33 de las 64 vecindades de Santa Ana están designadas como comunidades desfavorecidas por CalEnviroScreen.

Los residentes de Madison Park comenzaron a reconocerse a sí mismos como una comunidad de justicia ambiental en 2017, cuando un grupo de residentes recibió avisos que les alertaban sobre la ubicación de una nueva instalación de revestimiento de metal frente a las vías del tren desde sus apartamentos y a menos de 1,000 pies de dos escuelas primarias. A raíz de esto, los residentes se enteraron de que su vecindario está junto a un corredor industrial con más de 42 instalaciones permitidas por SCAQMD. Century High School está ubicada completamente dentro del corredor industrial. En respuesta, GREEN-MPNA estableció el Comité Comunidad Unida, Aire Limpio (CUAL: Community United for Clean Air) para conocer e investigar los riesgos ambientales y de salud pública cerca de Madison Park. Con fondos de la Junta de Recursos del Aire de California, CUAL ha establecido y ejecuta un sistema de monitoreo del aire de la comunidad que incluye sensores de PM2.5 fijos y de bajo costo, así como monitores portátiles que se usan durante días de monitoreo del aire por el vecindario. CUAL también ha presionado para obtener información detallada sobre las emisiones de las instalaciones autorizadas, sobre las instalaciones de desechos peligrosos y los sitios de limpieza, y sobre su carga de contaminación acumulada. El trabajo de CUAL para hacer realidad el derecho a saber ambiental en Santa Ana ha sido persistente y multifacético. También ha sido frustrante. Cinco años después de su trabajo, la comprensión de la carga de contaminación acumulada de Santa Ana sigue siendo inalcanzable.

La reunión de partes interesadas de justicia ambiental del 31 de enero de 2023 se convocó para fomentar la colaboración entre la comunidad, las agencias gubernamentales y la academia para caracterizar y abordar la compleja combinación de problemas ambientales de Santa Ana. Ha llegado el momento de esta obra. La Ciudad de Santa Ana ha ampliado recientemente su División de Iniciativas Vecinales y Servicios Ambientales, con un fuerte liderazgo. Este importante avance se deriva de la promoción de GREEN-MPNA y otras organizaciones comunitarias que participaron en la actualización del Plan General de la Ciudad el año pasado.

Un objetivo clave de la reunión de partes interesadas de enero fue comprender mejor las acciones que la Agencia de Protección Ambiental de EE. UU., SCAQMD, CARB y otras agencias tienen autoridad para tomar, y cómo las organizaciones comunitarias y la Ciudad pueden trabajar con ellos para aprovechar esa autoridad. Otro objetivo era entender cómo conectar el trabajo de diferentes entidades gubernamentales, evitando el estancamiento que surge cuando el trabajo para abordar los problemas se estanca porque la entidad gubernamental en la mesa dice que las soluciones (re-zonificación o cumplimiento normativo, por ejemplo) están más allá de su alcance, sin ofrecer ayuda para forjar las conexiones de gobernanza necesarias para avanzar y abordar el problema.

La reunión ayudó a lanzar la campaña 2023 de GREEN, "Greening Santa Ana". El objetivo de la campaña es identificar y cumplir con los puntos de referencia de justicia ambiental para que Santa Ana los alcance para fines de 2023, en tres años, cinco años y diez años. La campaña incluirá una serie de reuniones con las partes interesadas.

Los éxitos de GREEN-MPNA

Ha habido éxitos. Al trabajar con otras organizaciones de justicia social y ambiental, por ejemplo, GREEN-MPNA presionó para que se incluyeran compromisos de justicia ambiental en la Actualización del Plan General de la Ciudad de Santa Ana, aprobada en abril de 2022. La Actualización del Plan General de la Ciudad incluye 77 compromisos de justicia ambiental, que ahora necesitan ser financiados y operacionalizados. Es importante destacar que la Ciudad ya ha ampliado su División de Iniciativas Vecinales para incluir Servicios Ambientales, con un fuerte liderazgo, lo que ha resultado en un rápido desarrollo tanto de recursos de información ambiental para los residentes como de nuevas asociaciones con agencias ambientales estatales y la oficina del Fiscal General de los Estados Unidos para California Central. . El trabajo de GREEN con la Ciudad también ha resultado en nuevas ordenanzas

(adoptadas el 7 de febrero de 2023) que fortalecen la capacidad de la Ciudad para revocar licencias comerciales por incumplimiento de los permisos de operación.

GREEN-MPNA también trabajó con el Distrito Escolar Unificado de Santa Ana para aprobar una Resolución de Justicia Ambiental del distrito, que incluye el compromiso de defender la justicia ambiental y la gobernanza inclusiva en Santa Ana.

GREEN-MPNA también ha creado su propia capacidad. CUAL (Comunidad Unida Aire Limpio) continúa reuniéndose mensualmente para educar, planificar actividades de extensión comunitaria y deliberar acciones prioritarias; Los miembros del comité también participan en el monitoreo periódico del aire de la comunidad utilizando sensores portátiles. Los jóvenes han estado involucrados en CUAL desde su creación en 2019; En 2023 se lanzará un capítulo dedicado a la juventud de CUAL. El alcance de CUAL en toda la ciudad también se ha ampliado y ahora incluye miembros de múltiples vecindarios (más allá de Madison Park).

GREEN-MPNA también estableció una Junta de Investigación Comunitaria para identificar las necesidades de investigación, supervisar las colaboraciones de investigación de las universidades y realizar sus propias investigaciones (incluidas entrevistas comunitarias para comprender mejor las perspectivas, experiencias y vulnerabilidades de los miembros de la comunidad). El programa Promotor de Salud de GREEN-MPNA también se ha centrado más en la salud ambiental.

GREEN-MPNA también ha hecho de la salud ambiental y la injusticia un enfoque clave en ALMA Science Academy and Mentorship Pipeline, un programa extracurricular y de verano para estudiantes de primaria, secundaria y preparatoria. El programa de pasantías de investigación para jóvenes 2022-2023 de GREEN, ejecutado en colaboración con el EcoGovLab de la UCI, el Laboratorio de efectos de la contaminación del aire en la salud y AirUCI, también se centró en los peligros ambientales, la salud y la gobernanza.

Reuniones de partes interesadas en la justicia ambiental

La reunión de partes interesadas de la justicia ambiental de enero de 2023 en Santa Ana se convocó para fomentar la colaboración entre la comunidad, las agencias gubernamentales y el mundo académico para caracterizar y abordar la compleja combinación de problemas ambientales de Santa Ana. Un objetivo clave de la reunión fue comprender mejor las acciones que la Agencia de Protección Ambiental de EE. UU., varias agencias de California y las Fiscalías Generales de EE. UU. y California tienen autoridad para tomar para promover la

protección y la justicia ambiental. Otro objetivo era entender cómo conectar el trabajo de diferentes entidades gubernamentales, evitando el impasse que surge cuando el trabajo para abordar los problemas se estanca porque la entidad gubernamental en la mesa dice que las soluciones (rezonificación o aplicación de regulaciones, por ejemplo) están más allá de su alcance, sin ofrecer ayuda para forjar las conexiones de gobernanza necesarias para avanzar y abordar el problema.

La preocupación central de la reunión de enero fue la carga de contaminación acumulativa y desproporcionada de Santa Ana y la injusticia ambiental resultante. José Rea, director ejecutivo de GREEN, explicó cómo, después de casi cinco años de esfuerzos, los miembros de la comunidad todavía están a oscuras y sin dirección. La pregunta de Rea fue directa: ¿Qué próximos pasos se deben tomar para comprender y reducir la contaminación de Santa Ana, y por quién?

Otra pregunta se centró en [26, según los códigos NAICS] instalaciones de revestimiento de metales en Santa Ana, y señaló que estas instalaciones no parecen ser monitoreadas en absoluto, y mucho menos evaluadas para determinar su impacto acumulativo. Nuevamente, la pregunta era directa (y sin respuesta): ¿Qué se puede hacer para caracterizar y responder a los riesgos particulares asociados con las operaciones de revestimiento de metales? ¿Podríamos implementar programas de monitoreo e intervención similares a los realizados en Paramount, California, por ejemplo? ¿Qué es posible a través de la Iniciativa Comunitaria sobre Tóxicos del Aire de SCAQMD?

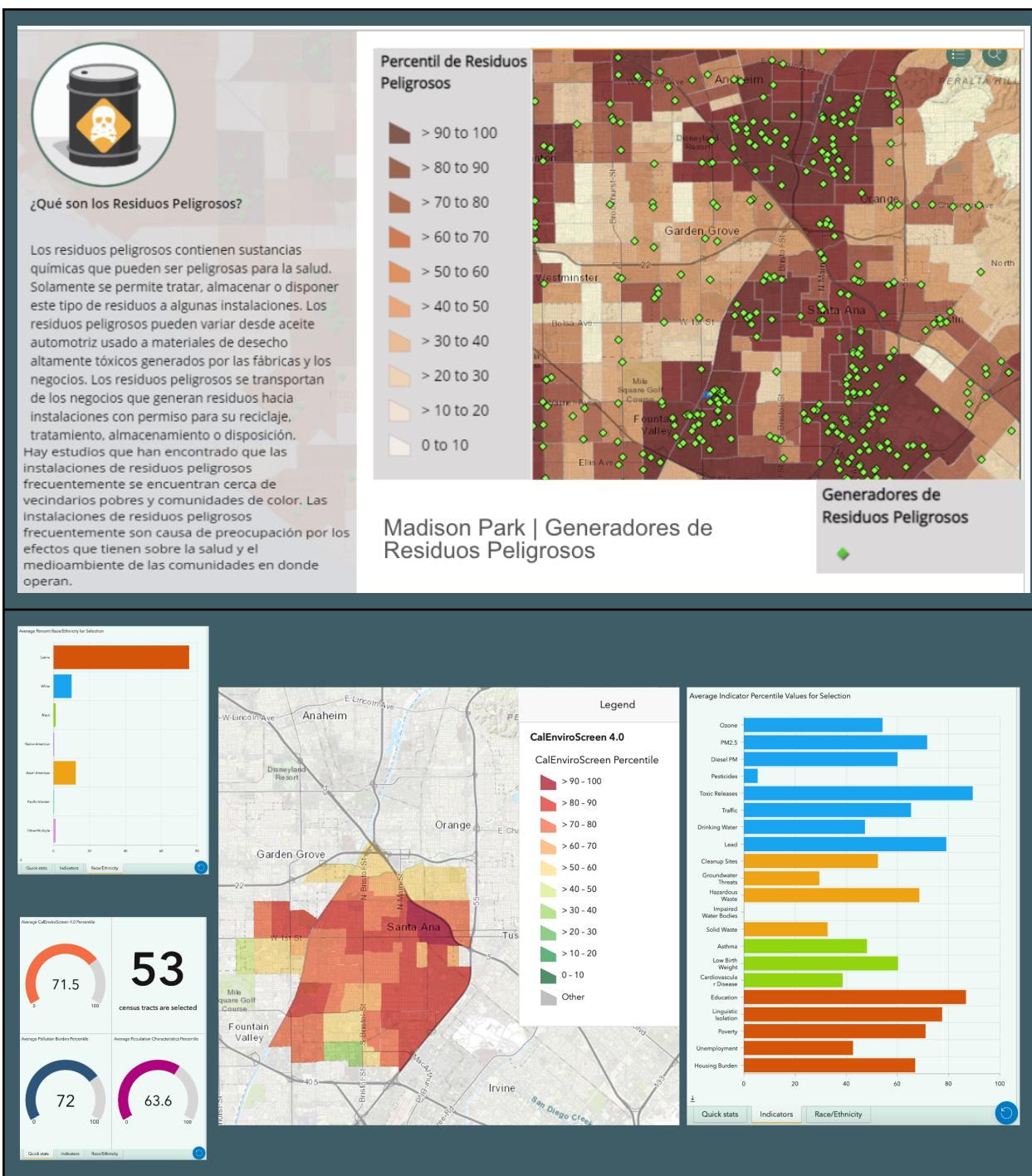
Un resultado clave de la reunión de partes interesadas en la justicia ambiental celebrada en enero de 2023 en Santa Ana fue el reconocimiento de la necesidad de ser muy directos y centrados en acciones específicas para reducir las desventajas en Santa Ana, evitando las declaraciones laberínticas que los representantes de las agencias gubernamentales suelen hacer a las comunidades. Con demasiada frecuencia, estas declaraciones enfatizan que las agencias apoyan a las comunidades, pero no incluyen acciones que realmente reducirían las desventajas. Con demasiada frecuencia, también, las declaraciones de las agencias gubernamentales imponen la carga de la prueba de la injusticia ambiental a las comunidades, a pesar de la clara designación de la injusticia ambiental en herramientas oficiales como CalEnviroScreen. A las comunidades se les dice que deben informar y demostrar los problemas que exigen la acción de las agencias, incluso cuando CalEnviroScreen muestra muy claramente los problemas de justicia ambiental. La contradicción se ve profundizada por las suposiciones de las agencias de que los miembros

de la comunidad tienen los fondos, la tecnología y la capacidad organizacional para documentar los daños ambientales por sí mismos. La contradicción también contradice el hecho de que muchos peligros y exposiciones ambientales no son visibles para los miembros de la comunidad, pero pueden plantear riesgos importantes.

Los miembros de GREEN han aprendido a reconocer esta contradicción, señalando a menudo que las agencias gubernamentales están pidiendo a la comunidad que haga su trabajo – sin remuneración. También reconocen que esto conduce a muchos callejones sin salida, sin un camino claro a seguir. El movimiento DAC-X está diseñado como un correctivo, con el objetivo de identificar acciones específicas (y agencias responsables) que podrían reducir las desventajas en Santa Ana, tanto en el corto como en el largo plazo.

El movimiento DAC-X pretende inventar un nuevo modo de gobernanza ambiental, menos dividido por las contradicciones y el impasse tan evidentes en la gobernanza ambiental actual, no sólo en Santa Ana, sino en California, Estados Unidos y gran parte del mundo. Las reuniones de partes interesadas sobre justicia ambiental de GREEN-MPNA son una forma de impulsar DAC-X.







GREEN's DAC-X MOVEMENT AND MAY 2023 STAKEHOLDER MEETING DESIGN

"Disadvantaged communities [DACs] refers to the areas throughout California which most suffer from a combination of economic, health, and environmental burdens. These burdens include poverty, high unemployment, air and water pollution, presence of hazardous wastes as well as high incidence of asthma and heart disease." ([CPUC, 2023](#))

State data derived from CalEnviroScreen 4.0, CalEPA's environmental justice mapping tool, identifies 33 of Santa Ana's 64 neighborhoods as DACs. Given this, how can SCAQMD justify permitting further pollution in these neighborhoods? How can SCAQMD conclude that they will not impose a public health threat when all of Santa Ana's neighborhoods are in the 80th percentile or above for toxic releases, and half of these neighborhoods are officially designated DACs? Questions like these – posed by GREEN-MPNA members – led to the focus on DAC-X in GREEN-MPNA's Greening Santa Ana campaign, in turn becoming the focus of their May 2023 Environmental Justice Stakeholder Meeting.

Building on what they learned from the January 2023 stakeholder meeting, GREEN's Community Research Board chose not to ask government agency representatives how they could implement specific programs in Santa Ana. Instead, the meeting was organized around one overarching question, shared with panelists in advance: How can your agency work with us to achieve DAC-X? How, more specifically, can your agency support and advance movement toward pollution reduction, economic justice, health equity and inclusive governance? These four paths to reduced disadvantage were identified and deliberated by GREEN-MPNA's Community Research Board.

How can you help us achieve DAC-X?

ECONOMIC JUSTICE

- Workforce development?
- Rent controls?
- Affordable childcare?

HEALTH EQUITY

- Increased parks?
- Walkable neighborhoods?
- Buffer zones?
- In-door filtration?

INCLUSIVE GOVERNANCE

- Accessible data?
- Frequent updates?
- Accessible contacts?

POLLUTION REDUCTION

- Increased facility Inspections?
- Disciplinary actions?
- Permitting restrictions?
- Traffic regulations?

Panelists include representatives from:

California Air Resources Board (CARB)

- Highest level air regulator in the state. Regulates sources on mobile source polluters (cars, trucks, off-road vehicles) and regulates large scale GHG polluters.

Department of Toxic Substances Control (DTSC)

- Regulates toxic waste and hazardous waste cleanup sites throughout the state.

South Coast Air Quality Management District (SCAQMD)

- Regulates stationary sources of air quality and controlling emissions from stationary sources of air pollution. Regulates BrassTech, CUPA (OCHCA)

U.S. Attorney's Office, Environmental Justice Coordinator

- Enforces federal environmental laws to effectively address environmental, health, and climate impacts on individuals and communities.

Cómo puedes ayudarnos lograr DAC-X?

JUSTICIA ECONOMICA

- ¿Desarrollo de la fuerza de trabajo?
- ¿Controles de alquiler?
- ¿Cuidado infantil asequible?

GOBERNANZA INCLUSIVA

- ¿Datos accesibles?
- ¿Actualizaciones frecuentes?
- ¿Contactos accesibles?

REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN

- ¿Más parques?
- ¿Barrios transitables?
- ¿Zonas de amortiguamiento?
- ¿Filtración en la puerta?

Los panelistas incluyen representantes de:

Junta de Recursos del Aire de California (CARB)

- El regulador de aire de más alto nivel en el estado. Se centra principalmente en los contaminantes de fuentes móviles (automóviles, camiones, vehículos de todo terreno) y regula los contaminantes de GEI a gran escala.

Departamento de Control de Sustancias Tóxicas (DTSC)

- Regula los sitios de limpieza, desechos tóxicos, y desechos peligrosos en todo el estado. Ofrece una licencia para el manejo de la costa sur (SCAQMD).

U.S. Attorney's Office, Coordinadora de Justicia Ambiental

- Hace cumplir las leyes ambientales federales para abordar de manera efectiva los impactos ambientales, de salud y climáticos en las personas y las comunidades.

CAMPAÑA DAC-X DE GREEN Y DISEÑO DE LA REUNIÓN DE PARTES INTERESADAS DE MAYO DE 2023

"Las comunidades desfavorecidas [DAC] se refieren a las áreas de California que más sufren una combinación de cargas económicas, de salud y ambientales. Estas cargas incluyen pobreza, alto desempleo, contaminación del aire y del agua, presencia de desechos peligrosos, así como una alta incidencia de asma y enfermedades del corazón." ([CPUC, 2023](#))

Los datos estatales derivados de CalEnviroScreen 4.0, la herramienta de mapeo de justicia ambiental de CalEPA, identifican 33 de los 64 vecindarios de Santa Ana como DAC. Entonces, ¿cómo puede SCAQMD justificar el permitir una mayor contaminación en estos vecindarios? ¿Cómo puede SCAQMD concluir que no impondrán una amenaza a la salud pública cuando todos los vecindarios de Santa Ana están en el percentil 80 o superior en cuanto a emisiones tóxicas, y la mitad de estos vecindarios están oficialmente designados como DAC? Preguntas como estas, planteadas por los miembros de GREEN-MPNA, llevaron a que la campaña Green-MPNA se centrará en DAC-X, lo que a su vez se convirtió en el tema central de su reunión de partes interesadas en justicia ambiental de mayo de 2023.

Aprendiendo de la reunión anterior de partes interesadas (en enero de 2023), se decidió no preguntar a los representantes de las agencias gubernamentales cómo podrían implementar programas específicos en Santa Ana. En cambio, la reunión se organizó en torno a una pregunta general, compartida con los panelistas de antemano: ¿Cómo puede su agencia ayudarnos a lograr DAC-X? Más específicamente, ¿cómo puede su agencia impulsar el movimiento en cuatro caminos: reducción de la contaminación, justicia económica, equidad en salud y gobernanza inclusiva? Estos caminos para reducir las desventajas fueron identificados y deliberados por la Junta de Investigación Comunitaria de GREEN-MPNA.



Pollution Sources

- Ozone
- PM2.5
- Diesel Particulate Matter
- Drinking Water Contaminants
- Children's Lead Risk from Housing
- Pesticide Use
- Toxic Releases from Facilities
- Traffic Impacts
- Cleanup Sites**
- Groundwater Threats

▼

Population Characteristics

- Asthma
- Cardiovascular Disease
- Low Birth Weight
- Education

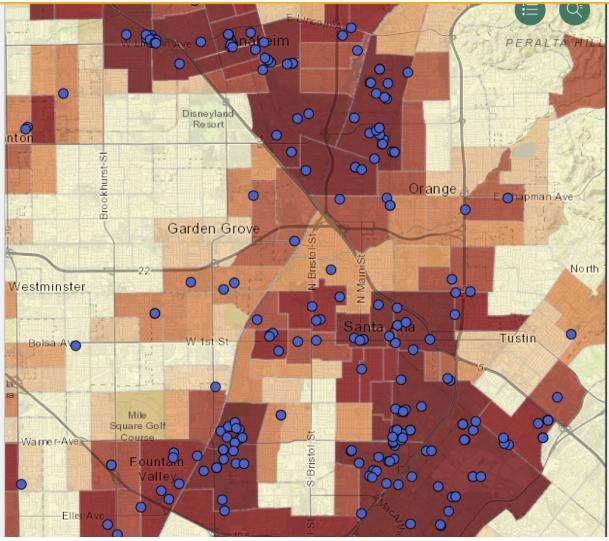


What are Cleanup Sites?

Cleanup sites are places that are contaminated with hazardous chemicals and require clean up by the property owners or government. Chemicals at cleanup sites can move through the air or groundwater. People living near these sites have a greater potential to be exposed to chemicals from the sites than people living further away.

Some studies have shown that neighborhoods with cleanup sites are generally poorer and have more people of color than other neighborhoods. The land may take many years or decades to clean up, reducing possible benefits to the community.

More information can be found in the [Cleanups chapter](#) in the CalEnviroScreen 4.0 report and the [Cleanups indicator page](#).



Pollution Sources

- Ozone
- PM2.5
- Diesel Particulate Matter
- Drinking Water Contaminants
- Children's Lead Risk from Housing
- Pesticide Use
- Toxic Releases from Facilities
- Traffic Impacts
- Cleanup Sites**
- Groundwater Threats

▼

Population Characteristics

- Asthma
- Cardiovascular Disease
- Low Birth Weight
- Education

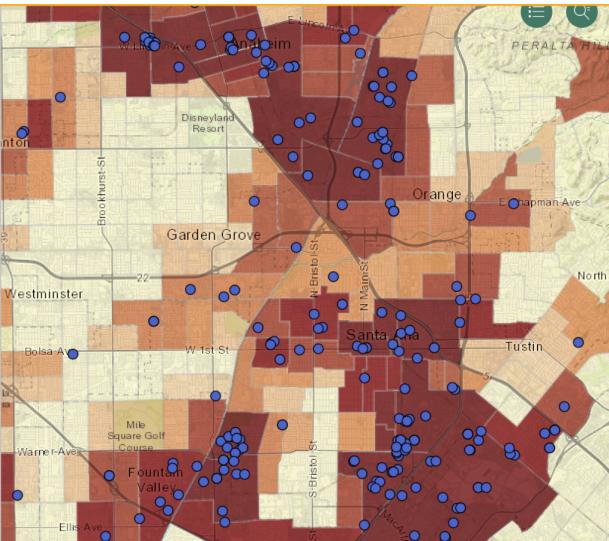


What are Cleanup Sites?

Cleanup sites are places that are contaminated with hazardous chemicals and require clean up by the property owners or government. Chemicals at cleanup sites can move through the air or groundwater. People living near these sites have a greater potential to be exposed to chemicals from the sites than people living further away.

Some studies have shown that neighborhoods with cleanup sites are generally poorer and have more people of color than other neighborhoods. The land may take many years or decades to clean up, reducing possible benefits to the community.

More information can be found in the [Cleanups chapter](#) in the CalEnviroScreen 4.0 report and the [Cleanups indicator page](#).



Top: Andres Martinez, Senior Environmental Scientist Supervisor and Environmental Justice and Tribal Affairs Manager, California Department of Toxic Substances Control, explains how his agency can partner with the community to help address some of their questions and work towards reducing disadvantage in their neighborhoods. | **Arriba:** Andrés Martínez, Supervisor Científico Ambiental Senior y Gerente de Justicia Ambiental y Asuntos Tribales, Departamento de Control de Sustancias Tóxicas de California, explica cómo su agencia puede asociarse con la comunidad para ayudar a abordar algunas de sus preguntas y trabajar para reducir las desventajas en sus vecindarios.

Middle: CalEnviroScreen Map showing contaminated sites in Santa Ana. California Department of Toxic Substances Control oversees clean-up. | **Abajo:** Mapa CalEnviroScreen que muestra sitios contaminados en Santa Ana. El Departamento de Control de Sustancias Tóxicas de California supervisa la limpieza.

Maps from <https://oehha.ca.gov/calenviroscreen/report/calenviroscreen-40>, accessed 12.2022. Also see this description of [CalEnviroScreen's methods and indicators](#).

MEETING TOPICS AND KEY POINTS

GREEN-MPNA's Jose Rea opened the meeting with a brief introduction, describing a long history of community organizing and activism in Santa Ana. UCI Professor and meeting co-moderator Kim Fortun followed with a short explanation of the work that had been done since the last stakeholder meeting in January, resulting in the current meeting's focus on "DAC-X."

Discussion was guided by questions from the audience. Questions were fielded and addressed by panelists from diverse government agencies, though not all agencies participated in the discussion to the same extent. In thanking panelists for participating, moderator and GREEN Programs Manager Leonel Flores noted how it was also important to recognize invitees who did *not* join the meeting, particularly among Santa Ana's elected officials.

Two prominent topics were the community's concerns about DTSC's current cleanup operations in the city, and their dissatisfaction with the way SCAQMD has monitored local permitted facilities, produced and shared its data, and responded to the community's complaints.

One early question directed to SCAQMD concerned the air quality issues produced by a crematorium located in Santa Ana's Logan neighborhood. Logan resident and 18-year seasoned activist Dolores Almaraz expressed her exasperation with the fact that her community's constant struggle to address odors and air pollution from the crematorium had gone unaddressed at the same time that new residential construction was taking place in the vicinity, which would only increase the number of people exposed to the offensive odors and toxic smoke. In his reply, SCAQMD's Victor Yip explained that his agency relies on complaints from the public, which triggers inspections.

Yip's statement was countered by another Logan resident, Mr. Joseph Andrade: "I'm 67 years old, and was born and raised [in Logan]." Andrade continued, " My mom was born and raised there. She's gone; she was the activist. And we have been fighting this for I don't know how long." Mr. Andrade insisted: "We have not [gotten] anything from you guys. ... We call you guys every time and nobody shows up. The first thing we get told is, we can't do nothing because we get there and nothing is happening. I send you guys videos, many videos, and we're still at the same spot. ... And you're telling me you rely on us. No. Thank you."

Mr. Yip responded by confirming that he did receive videos and reports submitted by Logan residents, and that this enabled him to expand his inspections and monitoring of the crematorium. He continued: "The important thing is that residents stay encouraged to call us, letting us know what's going on so that we can build our database and understand the patterns that are going on out there. So that we can deploy our inspectors, have them be at the site when it's reported that these things are happening and take enforcement action if we see the issues happening. But since our last field operation at the crematory, we haven't received any complaints from the public. That's not saying that it's not happening, but there is a certain effect that when our inspectors are present in the area, sitting over a facility, that they tend to operate according to how they are supposed to."

Assistant US Attorney for Central California Amanda Bettinelli followed up, stating her concern that this model might be interpreted by the community as "shifting the burden over to the residents to keep reporting something that they have historically reported," which many of the residents considered unfair. She suggested that, separate from the permitting question, the City Attorney could file a nuisance action against the crematorium for the ash, odors and smoke that were interrupting the daily activities of local residents. Mr. Minh Thai, Executive Director of the Planning and Building Agency, followed, pointing to recent changes in the City's regulatory framework to give them the ability to establish a nuisance from violations of

SCAQMD's pollution permits. However, he explained, "as a land use agency, we do not have the expertise to look at what is coming out of the tailpipe, what's coming out of the exhaust, what kind of chemicals... So we would want to work with SCAQMD, to establish that there is a violation coming out of the exhaust. If there is a violation, we can work with that. But I think it [has to be] a partnership – that we will have to be able to rely on the permitting process of the equipment to understand whether or not there is actual nuisance impact or emissions coming out that are beyond what's regulated." Thai's last statement was heard by many in the audience as at odds with Ms. Bettinelli's explanation of how the odor, ash, and smoke from the crematory was sufficient to count as a nuisance, even if it was not known whether there were violations of the facility's SCAQMD's permit.

UCI Professor Andrea De Vizcaya Ruiz, a toxicologist, spoke next, noting that there are guidelines that specify how to inform and protect the community from these sorts of environmental hazards. "I know there are guidelines in other cities for crematoriums, and for the proximity of industrial facilities like a crematorium to residences. I understand that it is necessary to have these facilities – that there is a need, and that you have to respond to the need. But why is there a crematorium in a residential area, [when] this is an activity that highly pollutes? [It] should be in a set-apart place that won't impact the public or the residents. With the little time that I've been able to collaborate with GREEN-MPNA and the residents of Santa Ana so far, I already see that there should be measurements. Why isn't Santa Ana a critical place right now for SCAQMD attention?"

UCI PhD student and EcoGovLab member Margaret Tebbe elaborated, saying that she had looked up both the Masera crematorium [in the Logan neighborhood] and Brasstech [a metal plating facility in the Madison Park neighborhood] in SCAQMD's database, knowing that the community was especially concerned about these two facilities – and found no data on the crematorium and only basic information on Brasstech (listing the type of equipment they use). There was no data on either emissions or violations. Why, she asked, is there no data available on these facilities of concern? And, if it was a capacity issue, is there a way to make sure that disadvantaged neighborhoods are given priority in keeping the database up-to-date?

Professor Fortun (meeting co-moderator) closed this thread of the discussion by reminding the audience that the Logan crematory is only one of over 1600 permitted facilities in Santa Ana – and that pollution from many of these facilities is not visible – making it difficult if not

impossible to account for in a community complaint driven approach to environmental governance.

Subsequent comments also raised basic questions about what environmental governance should look like. Madison Park resident and GREEN-MPNA Community Advisory Board, CUAL and Community Research Board member Cecillia Bautista, for example, decided to discard the question she had previously prepared to remark that, “unlike these government agencies, the public is not paid for this monitoring work.” Instead, the public bears the burdens of the government’s inadequacies, which translate into lived inequities like her daughter’s asthma. Mrs. Bautista also noted that asthma rates are higher in her zip code, 92707, than in many other parts of the city, likely due to their close proximity to Santa Ana’s industrial zone. Ms Bustista was referencing [UCI Professor Jun Wu’s study of air pollution and public health](#), in which GREEN-MPNA participated.

GREEN-MPNA CUAL and Community Research Board member, Victor Bustos, emphasized how little people in Santa Ana knew about the hazards they are exposed to: “Literally my stomach turns as I hear all the details from the different neighborhoods. I mean most of us didn’t know any of it. I didn’t know any of it until I joined MPNA.” He went on to remark that it is “appalling to not know all of these things and find out that they are in your backyard” and, as a start to a way forward, asked the panelists how they could help “keep people informed so they can decide if they want to live here and raise their kids here?”

Closing statements by panelists also pointed to deep challenges with the current structure of environmental governance. This included different understandings of how responsibility should be distributed between the community and government, and across different agencies and scales of government.

Representing the City of Santa Ana, Mr. Thai, began his remarks by commenting on “the complexity” of the issue, which was made evident by the number of agencies – “all the way from federal, state, county, to local agencies” – at the table. He continued to describe how, through the City’s General Plan process, they had heard about “issues that are coming out, relating to decisions that were made long before you and I were ever here, but now they’re impacting us today, and they will continue to impact us because they are here.” Later in his remarks, Mr. Thai described how the City had developed, “for the first time ever,” the Neighborhood Initiatives and Environmental Services office, which will give residents ways of working with the City and communicating their concerns to State agencies, the City Council

and the Mayor. Audience members later pointed out that it was only because of pressure from a network of community organizations in Santa Ana that the City had addressed environmental justice in its General Plan update, wishing this had been acknowledged.

Mr. Thai continued: "One of the things that I really want to ask," he emphasized, "is that, in addition to some of the changes that we are doing, what can be done at the [other] levels, at the state, at the federal level to look at how to change the way that businesses deal with chemicals, handle chemicals, discharge chemicals, and how to make sure that there are safety provisions in there, so that it not only protects the employees of these businesses, but also protects the adjacent properties and adjacent neighborhoods? So, I think that's a bigger question."

US Assistant Attorney Bettinelli's closing statement focused on action: "I think you've listened enough, you've talked a lot. Action. That's my recommendation." She reminded the community of their legal capacity to request an inventory of pollution types from CARB, and an impact density study which would help the community understand the public health impacts of traffic through the City. GREEN moderator Mr. Flores thanked Ms. Bettinelli for her remarks, then noted how he and other members of the community would likely need her help, because they had already been working to access this kind of information for the last five years, with little to no cooperation from the agencies represented by the panelists.

A question asked early in the meeting by GREEN-MPNA member and President of the Madison Park Neighborhood Association Adolfo Sierra was summative, and pointed to work ahead: "What..." he asked, are specific examples of the way any of these agencies have collaborated with other agencies and community partners to reduce disadvantage? "What is a real life example of what you have done to reduce pollution in other communities?"

STAKEHOLDER MEETING PANELISTS

Margarita Macedonia, Principle City Planner, City of Sana Ana Division of Neighborhood and Environmental Services.

Minh Thai, Executive Directory of the Planning and Building Agency, City of Santa Ana.

Todd Sax, Deputy Director, Site Mitigation & Restoration Program, California Department of Toxic Substances Control

Andres Martinez, Senior Environmental Scientist Supervisor and Environmental Justice and Tribal Affairs Manager, California Department of Toxic Substances Control

Dianne Sanchez, Air Pollution Specialist, Mobile Source Control Division, California Air Resources Board

Amanda Bettinelli, Assistant United States Attorney and Environmental Justice Coordinator for Central California

Victor Yip, SCAQMD enforcement official.

Crystal Villanueva, Air Quality Inspector, South Coast Air Quality Management District

Shruthi Sill, Inspector, Certified Unified Program Agency (for coordination of hazardous materials and waste), Orange County Health Care Agency

TEMAS Y PUNTOS CLAVE DE LA REUNIÓN

José Rea de GREEN-MPNA abrió la reunión con una breve introducción que situó la reunión en una larga historia de organización y activismo comunitario en Santa Ana. La profesora de UCI y co-moderador de la reunión, Kim Fortun, siguió con una breve explicación del trabajo que se había realizado desde la última reunión de partes interesadas en enero, lo que resultó en que la reunión actual se centrara en "DAC-X".

La discusión estuvo guiada por las preguntas de la audiencia. Las preguntas fueron respondidas y respondidas por panelistas de diversas agencias gubernamentales, aunque no todas las agencias participaron en la discusión en la misma medida. Al agradecer a los panelistas por participar, el moderador y gerente de Programas VERDES, Leonel Flores, señaló que también era importante reconocer a los invitados que no se unieron a la reunión, particularmente entre los funcionarios electos de Santa Ana.

Dos temas destacados fueron las preocupaciones de la comunidad sobre las actuales operaciones de limpieza del DTSC en la ciudad y su insatisfacción con la forma en que SCAQMD ha monitoreado las instalaciones locales autorizadas, ha producido y compartido sus datos y ha respondido a las quejas de la comunidad.

Una de las primeras preguntas dirigidas a SCAQMD se refería a los problemas de calidad del aire producidos por un crematorio ubicado en el vecindario Logan de Santa Ana. Dolores Almaraz, residente de Logan y activista experimentada desde hace 18 años, expresó su exasperación por el hecho de que la lucha constante de su comunidad para abordar los olores y la contaminación del aire del crematorio no se había abordado al mismo tiempo que se estaban llevando a cabo nuevas construcciones residenciales en los alrededores, lo que sólo aumentará el número de personas expuestas a los olores desagradables y al humo tóxico. En su respuesta, Victor Yip de SCAQMD explicó que su agencia se basa en las quejas del público, lo que desencadena inspecciones.

La declaración de Yip fue refutada por otro residente de Logan, el Sr. Joseph Andrade: "Tengo 67 años y nací y crecí [en Logan]", dijo Andrade, "Mi mamá nació y creció allí. Ella se ha ido; ella era la activista. Y hemos estado luchando por esto durante no sé cuánto tiempo". El señor Andrade insistió: "No hemos [obtenido] nada de ustedes. ... Los llamamos chicos cada vez y nadie aparece. Lo primero que nos dicen es que no podemos hacer nada porque llegamos allí y no se ve nada. Les mando videos, muchos videos, y seguimos en el mismo lugar. ... Y me estás diciendo que confías en nosotros. No gracias."

El Sr. Yip respondió confirmando que recibió esos videos e informes, y que esto le permitió ampliar sus inspecciones y seguimiento del crematorio. Continuó: "Lo importante es que los residentes se animen a llamarnos y dejarnos saber lo que está pasando para que podamos construir nuestra base de datos y comprender los patrones que están sucediendo ahí fuera. Para que podamos desplegar a nuestros inspectores, hacer que estén en el sitio cuando se informe que están sucediendo estas cosas y tomar medidas coercitivas si vemos que suceden los problemas. Pero desde nuestra última operación de campo en el crematorio, no hemos recibido ninguna queja del público. Eso no quiere decir que no esté sucediendo, pero hay un cierto efecto de que cuando nuestros inspectores están presentes en el área, sentados en una instalación, tienden a operar de acuerdo a como se supone que deben hacerlo".

La fiscal federal adjunta para el centro de California, Amanda Bettinelli, hizo un seguimiento y expresó su preocupación de que la comunidad pudiera interpretar este modelo como "transfiriendo la carga a los residentes para que sigan informando algo que históricamente han informado", lo que muchos de los residentes consideraron injusto. . Sugirió que, además de la cuestión de los permisos, el fiscal de la ciudad podría presentar una demanda por molestias contra el crematorio por las cenizas, los olores y el humo que interrumpen las

actividades diarias de los residentes locales. Le siguió el Sr. Minh Thai, Directorio Ejecutivo de la Agencia de Planificación y Construcción, señalando los cambios recientes en el marco regulatorio de la ciudad para darles la capacidad de establecer una molestia por violaciones de los permisos de contaminación de SCAQMD. Sin embargo, explicó, “como agencia de uso de la tierra, no tenemos la experiencia para observar lo que sale del tubo de escape, qué sale del tubo de escape, qué tipo de químicos... Así que nos gustaría trabajar con SCAQMD, para establecer que hay una violación que sale del escape. Si hay una infracción, podemos trabajar con eso. Pero creo que [tiene que ser] una asociación: tendremos que poder confiar en el proceso de obtención de permisos del equipo para comprender si existe o no un impacto molesto real o emisiones que van más allá de lo regulado”. La última declaración de Thai fue escuchada por muchos en la audiencia como contraria a la explicación de la Sra. Bettinelli de cómo el olor, las cenizas y el humo del crematorio eran suficientes para considerarse una molestia, incluso si no se sabía si había violaciones de las normas. permiso SCAQMD de la instalación.

A continuación habló la profesora de UCI Andrea De Vizcaya Ruiz, toxicóloga, señalando que existen pautas que especifican cómo informar y proteger a la comunidad de este tipo de peligros ambientales. “Sé que en otras ciudades existen directrices para los crematorios y para la proximidad de instalaciones industriales como un crematorio a las residencias. Entiendo que es necesario tener estas instalaciones, que hay una necesidad y que hay que responder a la necesidad. ¿Pero por qué hay un crematorio en una zona residencial, [cuando] esta es una actividad que contamina mucho? [Debería] estar en un lugar apartado que no afecte al público ni a los residentes. Con el poco tiempo que he podido colaborar hasta el momento con GREEN-MPNA y los vecinos de Santa Ana ya veo que se deben hacer mediciones. ¿Por qué Santa Ana no es un lugar crítico en este momento para la atención de SCAQMD?

Margarette Tebbe, estudiante de doctorado de UCI y miembro de EcoGovLab, explicó que había buscado tanto el crematorio de Masera [en el vecindario de Logan] como Brasstech [una instalación de revestimiento de metal en el vecindario de Madison Park] en la base de datos de SCAQMD, sabiendo que la comunidad estaba especialmente preocupada sobre estas dos instalaciones, y no encontró datos sobre el crematorio y solo información básica sobre Brasstech (enumerando el tipo de equipo que utilizan). No hubo datos sobre emisiones ni violaciones. ¿Por qué, preguntó, no hay datos disponibles sobre estas instalaciones preocupantes? Y, si se tratara de una cuestión de capacidad, ¿hay alguna forma de

garantizar que se dé prioridad a los barrios desfavorecidos para mantener actualizada la base de datos?

La moderadora Fortun cerró este hilo de discusión recordando a la audiencia que el crematorio Logan es solo una de las más de 1600 instalaciones permitidas en Santa Ana, y que la contaminación de muchas de estas instalaciones no es visible, lo que hace difícil, sino imposible, dar cuenta para un enfoque de gobernanza ambiental impulsado por quejas comunitarias.

Los comentarios posteriores también plantearon preguntas básicas sobre cómo debería ser la gobernanza ambiental. Cecilia Bautista, residente de Madison Park y miembro de la Junta Asesora Comunitaria de GREEN-MPNA, CUAL y de la Junta de Investigación Comunitaria, decidió descartar la pregunta que había preparado previamente para señalar que, "a diferencia de estas agencias gubernamentales, al público no se le paga por este monitoreo. trabajar." En cambio, el público soporta el peso de las deficiencias del gobierno, que se traducen en desigualdades vividas como el asma de su hija. La Sra. Bautista también señaló que las tasas de asma son más altas en su código postal, 92707, que en muchas otras partes de la ciudad, probablemente debido a su proximidad a la zona industrial de Santa Ana. [La Sra. Bustista se refería al estudio de la profesora Jun Wu de UCI sobre la contaminación del aire y la salud pública, en el que participó GREEN-MPNA.]

Víctor Bustos, miembro de GREEN-MPNA CUAL y de la Junta de Investigación Comunitaria, enfatizó lo poco que la gente en Santa Ana sabía sobre los peligros a los que están expuestas: "Literalmente se me revuelve el estómago al escuchar todos los detalles de los diferentes barrios. Quiero decir que la mayoría de nosotros no sabíamos nada de eso. No sabía nada de eso hasta que me uní a MPNA". Continuó comentando que es "espantoso no saber todas estas cosas y descubrir que están en tu patio trasero" y, como comienzo de un camino a seguir, preguntó a los panelistas cómo podrían ayudar a "mantener a la gente informada para que ¿Pueden decidir si quieren vivir aquí y criar a sus hijos aquí?"

Las declaraciones finales de los panelistas también señalaron profundos desafíos con la estructura actual de gobernanza ambiental. Es importante destacar que esto incluyó diferentes interpretaciones sobre cómo debería distribuirse la responsabilidad entre la comunidad y el gobierno, y entre las diferentes agencias y escalas de gobierno.

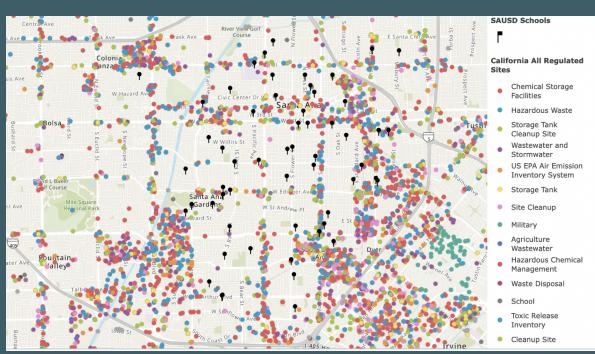
Minh Thai (en representación de la ciudad de Santa Ana), por ejemplo, comenzó sus comentarios comentando “la complejidad” del tema, que se hizo evidente por el número de agencias – “desde las federales, estatales, de condado hasta agencias locales” – en la mesa. Continuó describiendo cómo, a través del proceso del Plan General de la Ciudad, habían oido hablar de “problemas que están surgiendo, relacionados con decisiones que se tomaron mucho antes de que usted y yo estuvieramos aquí, pero que ahora nos están impactando hoy y Seguirán impactándonos porque están aquí”. Más adelante en sus comentarios, el Sr. Thai describió cómo la Ciudad había desarrollado, “por primera vez”, la oficina de Iniciativas Vecinales y Servicios Ambientales, que brindará a los residentes formas de trabajar con la Ciudad y comunicar sus preocupaciones a las agencias estatales, el Ayuntamiento y el Alcalde. Más tarde, los miembros de la audiencia señalaron que fue solo debido a la presión de una red de organizaciones comunitarias en Santa Ana que la Ciudad había abordado la justicia ambiental en la actualización de su Plan General, deseando que esto hubiera sido reconocido.

El Sr. Thai continuó: “Una de las cosas que realmente quiero preguntar”, enfatizó, “es que, además de algunos de los cambios que estamos haciendo, ¿qué se puede hacer en [otros] niveles, a nivel estatal, a nivel federal para analizar cómo cambiar la forma en que las empresas manejan los productos químicos, los manejan, los descargan y cómo asegurarse de que existan disposiciones de seguridad allí, de modo que no sólo proteja a los empleados de estas empresas , pero también protege las propiedades adyacentes y los barrios adyacentes? Entonces, creo que esa es una pregunta más importante”.

La declaración final del fiscal adjunto Bettinelli se centró en la acción: “Creo que ha escuchado lo suficiente, ha hablado mucho. Acción. Esa es mi recomendación”. Le recordó a la comunidad su capacidad legal para solicitar un inventario de tipos de contaminación a CARB y un estudio de densidad de impacto que ayudaría a la comunidad a comprender los impactos del tráfico en la ciudad en la salud pública. El moderador de GREEN, el Sr. Flores, agradeció a la Sra. Bettinelli por sus comentarios y luego señaló que él y otros miembros de la comunidad probablemente necesitarán su ayuda, porque ya habían estado trabajando para acceder a este tipo de información durante los últimos cinco años, con poco que hacer. ninguna cooperación de las agencias representadas por los panelistas.

Una pregunta formulada al principio de la reunión por el miembro de GREEN-MPNA y presidente de la Asociación de Vecinos de Madison Park, Adolfo Sierra, fue sumativa y señaló el trabajo futuro: ¿Cuáles, preguntó, son ejemplos específicos de la forma en que cualquiera

de estas agencias ha colaborado con otras? agencias y socios comunitarios para reducir las desventajas? ¿Cuál es un ejemplo de la vida real de lo que usted ha hecho para reducir la contaminación en otras comunidades?"



On the left: Map made by EcoGov Lab researcher Margaret Tebbe showing sites in Santa Ana regulated by California EPA. All schools in Santa Ana Unified School District are within a mile of at least 75 regulated sites. Four schools in Southeast Santa (Monroe Elementary, Century High School, Madison Elementary and Kennedy Elementary) are within one mile of well over 300 regulated facilities. | **A la izquierda:** Mapa elaborado por la investigadora del EcoGov Lab Margaret Tebbe que muestra los sitios en Santa Ana regulados por la EPA de California. Todas las escuelas del Distrito Escolar Unificado de Santa Ana están dentro de una milla de al menos 75 sitios regulados. Cuatro escuelas en el sureste de Santa (Monroe Elementary, Century High School, Madison Elementary y Kennedy Elementary) están a una milla de más de 300 instalaciones reguladas.

On the right: Mr. Minh Thai, Executive Director of the Planning and Building Agency for the City of Santa Ana explains the complexity of environmental governance. Margarita Macedonia, Principal City Planner for the City of Santa Ana Division of Neighborhood and Environmental Services is on Mr. Thai's left. Ms. Amanda Bettinelli, Assistant United States Attorney and Environmental Justice Coordinator for Central California is on Mr. Thai's right. | **A la derecha:** el Sr. Minh Thai, Directorio Ejecutivo de la Agencia de Planificación y Construcción de la Ciudad de Santa Ana, explica la complejidad de la gobernanza ambiental. Margarita Macedonia, planificadora urbana principal de la División de Servicios Ambientales y Vecinales de la ciudad de Santa Ana está a la izquierda del Sr. Thai. La Sra. Amanda Bettinelli, Fiscal Federal Adjunta y Coordinadora de Justicia Ambiental para el centro de California, está a la derecha del Sr. Thai.

Moving Forward

GREEN-MPNA's May 2023 Environmental Justice Stakeholder Meeting was organized to support GREEN's Greening Santa Ana campaign, with a new focus on DAC-X: reducing historical disadvantage through specific actions to reduce disadvantage.

The following priorities and actions have been identified thus far.

Steps toward inclusive governance

- Extend understanding of the importance of the DACx movement in Santa Ana and across California.
- Continue to use stakeholder meetings to translate scientific and community knowledge into action.
- Extend GREEN's community interviewing project to better understand community members' experiences, perspectives and vulnerabilities.
- Mobilize and educate Santa Ana youth to lead Santa Ana's DAC-X movement.
- Build an environment-focused storytelling program for children in Santa Ana, with complimentary messaging for parents.
- Help secure increased funding and other support for the City of Santa Ana's recently expanded Division of Neighborhood Initiatives and Environment Services, envisioning this Division as a crucial coordinator of work to enhance environmental justice in Santa Ana.
- Establish a transparent, accountable process to ensure that the 77 environmental justice commitments in the City of Santa Ana's 2022 General Plan Update are implemented.
- Establish durable working relationships with point people in the City of Santa Ana, in both the US and California Departments of Justice, and in relevant government agencies (EPA Region 9, CalEPA, SCAQMD, CARB, OC Health Care Agency, etc) responsible for environmental protection, public health and justice.

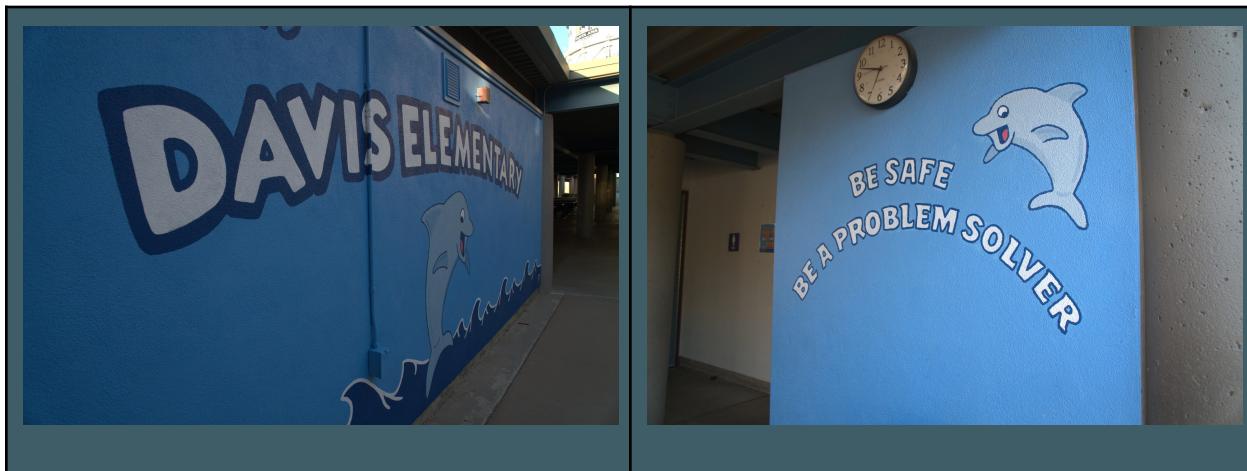
- Strengthen and extend relationships with schools and the Santa Ana Unified School District to advance environmental public health and justice, recognizing schools and their students as deserving special environmental protections, the important role schools can play in environmental education and advocacy, and the potential of schools to provide environmental shelter (by serving as cooling centers during extreme heat events, for example).
- Continue building community knowledge capacity through local educational programming and networking with other environmental justice organizations.
- Continue building GREEN-MPNA's organizational capacity, partly through continual collaboration with UCI and continued effort to demonstrate best practices in community-university partnerships and engaged research.

Steps toward pollution reduction

- Develop and widely disseminate a clearer picture of Santa Ana's *cumulative* pollution burden. This should include an environmental impact analysis like the one produced [for Del Amo](#) through a collaboration that included community members, and representatives from the City of Los Angeles, Los Angeles County Department of Health, California Air Resources Board, South Coast Air Quality Management District, CalEPA, and South Bay Council of Government.
- Build out a ground-truthing map that documents street-level, community views of Santa Ana's permitted facilities and hazardous waste clean-up sites.
- Apply for Santa Ana to become an AB617 community, bringing in associated resources for characterizing and responding to air pollution in Santa Ana. Apply for related funding to enhance pollution monitoring and prevention, environmental restoration, and environmental right-to-know.
- Advance discussion about ways the State of California and City of Santa Ana could follow the lead of New Jersey and City of Newark in building legal protections for environmentally disadvantaged communities. [New Jersey's Environmental Justice Law](#), passed in 2020, requires mandatory permit denials if an environmental justice analysis determines a new facility will have a disproportionately negative impact on

overburdened communities. Newarks' Environmental Justice and Cumulative Impact Ordinance, passed in 2016, seeks to improve information for decision-making with regard to public health, the environment and *pre-existing* pollution, recognizing that proposals for new projects in the City need to be evaluated for their expected cumulative impacts.

- Translate CalEnviroScreen indicators (which point to 26 census tracts in Santa Ana as disadvantaged) into a punch-list identifying needed remedial and restorative actions. CalEnviroScreen uses twenty-one indicators to characterize disadvantaged communities and environmental injustice (including indicators for pollution quantities, community proximity to toxic chemicals, socioeconomic factors, and the numbers of people in the community especially sensitive to pollution because of age or health status). Our objective is to identify effective ways to respond to each of these indicators.
- Identify indicators not represented in CalEnviroScreen that are important in characterizing and responding to environmental injustice in Santa Ana, in turn identifying related authorities and possible remedial and restorative actions.



The May 2023 Environmental Justice Stakeholder Meeting was held at Davis Elementary, in Santa Ana's French Court neighborhood. Schools are key partners in GREEN-MPNA's Greening Santa Ana campaign and DAC-X movement. | La reunión de partes interesadas de la justicia ambiental de mayo de 2023 se llevó a cabo en la escuela primaria Davis, en el vecindario French Court de Santa Ana. Las escuelas son socios claves en la campaña Greening Santa Ana de GREEN-MPNA y en el movimiento DAC-X. El mensaje en la pared de la derecha dice "Esté seguro. Sea un solucionador de problemas".

Avanzando

La reunión de partes interesadas en justicia ambiental de GREEN-MPNA de mayo de 2023 se organizó para apoyar la campaña Greening Santa Ana de GREEN, con un nuevo enfoque en DAC-X: reducir las desventajas históricas a través de acciones directas y específicas para reducir las desventajas.

Hasta el momento se han identificado las siguientes prioridades y acciones:

Pasos hacia una gobernanza inclusiva

- Ampliar la comprensión de la importancia del movimiento DACx en Santa Ana y en toda California.
- Continuar utilizando las reuniones de partes interesadas para traducir el conocimiento científico y comunitario en acción.
- Ampliar el proyecto de entrevistas comunitarias de GREEN para comprender mejor las experiencias, perspectivas y vulnerabilidades de los miembros de la comunidad.
- Movilizar y educar a los jóvenes de Santa Ana para liderar el movimiento DACx de Santa Ana.
- Crear un programa de narración de cuentos centrado en el medio ambiente para niños en Santa Ana, con mensajes gratuitos para los padres.
- Ayudar a asegurar mayores fondos y otros apoyos para la recientemente ampliada División de Iniciativas Vecinales y Servicios Ambientales de la Ciudad de Santa Ana, visualizando esta División como un coordinador crucial del trabajo para mejorar la justicia ambiental en Santa Ana.
- Establecer un proceso transparente y responsable para garantizar que se implementen los 77 compromisos de justicia ambiental en la Actualización del Plan General 2022 de la Ciudad de Santa Ana.

- Establecer relaciones de trabajo duraderas con personas clave en la ciudad de Santa Ana, en los Departamentos de Justicia de EE. UU. y California, y en agencias gubernamentales relevantes (EPA Región 9, CalEPA, SCAQMD, CARB, OC Health Care Agency, etc.) responsables del medio ambiente, protección, salud pública y justicia.
- Continuar desarrollando la capacidad de conocimiento de la comunidad a través de programación educativa local y creación de redes con otras organizaciones de justicia ambiental.
- Fortalecer y ampliar las relaciones con las escuelas y el Distrito Escolar Unificado de Santa Ana para promover la salud pública y la justicia ambiental, reconociendo que las escuelas y sus estudiantes merecen protecciones ambientales especiales, el importante papel que las escuelas pueden desempeñar en la educación y defensa ambiental, y el potencial de las escuelas para proporcionar refugio ambiental (sirviendo como centros de enfriamiento durante eventos de calor extremo, por ejemplo).
- Continuar desarrollando la capacidad organizacional de GREEN-MPNA, en parte a través de la colaboración continua con la UCI y el esfuerzo continuo para demostrar las mejores prácticas en asociaciones comunidad-universidad e investigación comprometida.

Pasos hacia la reducción de la contaminación

- Desarrollar y difundir ampliamente una imagen más clara de la carga de contaminación acumulada en Santa Ana, a través de un inventario de contaminación y un estudio de impacto de densidad.
- Construya un mapa de verificación sobre el terreno que documente las vistas comunitarias a nivel de calle de las instalaciones permitidas de Santa Ana y los sitios de limpieza de desechos peligrosos.

- Discusión anticipada sobre las formas en que el Estado de California y la Ciudad de Santa Ana podrían seguir el ejemplo de Nueva Jersey y la Ciudad de Newark en la construcción de protecciones legales para comunidades ambientalmente desfavorecidas. La Ley de Justicia Ambiental de Nueva Jersey, aprobada en 2020, exige la denegación obligatoria de permisos si un análisis de justicia ambiental determina que una nueva instalación tendrá un impacto desproporcionadamente negativo en las comunidades sobrecargadas. La Ordenanza de Justicia Ambiental e Impacto Acumulativo de Newark's, aprobada en 2016, busca mejorar la información para la toma de decisiones con respecto a la salud pública, el medio ambiente y la contaminación preexistente, reconociendo que las propuestas de nuevos proyectos en la Ciudad deben ser evaluadas por su impactos acumulativos esperados.
- Traducir los indicadores de CalEnviroScreen (que señalan a 26 sectores censales en Santa Ana como desfavorecidos) en una lista de verificación que identifique las acciones correctivas y restaurativas necesarias. CalEnviroScreen utiliza veintiún indicadores para caracterizar a las comunidades desfavorecidas y la injusticia ambiental (incluidos indicadores de cantidades de contaminación, proximidad de la comunidad a sustancias químicas tóxicas, factores socioeconómicos y el número de personas en la comunidad especialmente sensibles a la contaminación debido a su edad o estado de salud). Nuestro objetivo es identificar formas efectivas de responder a cada uno de estos indicadores.
- Identificar indicadores no representados en CalEnviroScreen que sean importantes para caracterizar y responder a la injusticia ambiental en Santa Ana, identificando a su vez autoridades relacionadas y posibles acciones correctoras y restauradoras.



MAY
2023

